



Warszawa, 29 października 2018 r.

MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

DDP.I.02100.16.25.3.2018.JŻ

**Pan**  
**Leszek Skiba**  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Finansów

*Stanowisko Pana Ministra*

Stosownie do § 43 pkt 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko do uwag zgłoszonych w piśmie z dnia 2 października 2018 r., znak: PW3.021.7.2018, do *projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu udzielenia i korzystania ze zwolnienia z obowiązku świadczenia pracy na okres kadencji w zarządzie zakładowej organizacji związkowej przysługującego osobie wykonującej pracę zarobkową, sposobu ustalenia wysokości wynagrodzenia albo świadczenia pieniężnego przysługującego osobie w okresie zwolnienia od pracy oraz wynikających z tego tytułu uprawnień i świadczeń z dnia 14 września 2018 r.*

W odniesieniu do pierwszej uwagi, dotyczącej kwestii wysokości wynagrodzenia przysługującego innej niż pracownik osobie wykonującej pracę zarobkową korzystającej z prawa do zwolnienia od pracy na okres kadencji w zarządzie zakładowej organizacji związkowej, wyjaśniam, co następuje.

Mając na względzie fakt, iż na mocy ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1608) rozszerzono zakres podmiotowy prawa do tworzenia i wstępowania do związków zawodowych, konieczne było odpowiednie dostosowanie uprawnień przewidzianych ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.) do nowych grup osób objętych prawem koalicji oraz mechanizmów korzystania z nich.

W konsekwencji należało m.in. uregulować kwestię sposobu ustalenia wysokości wynagrodzenia albo świadczenia pieniężnego przysługującego osobie wykonującej pracę zarobkową w okresie zwolnienia od pracy, z rozróżnieniem na pracowników oraz inne niż pracownicy osoby wykonujące pracę zarobkową, czemu służy projekt niniejszego rozporządzenia.

Należy podkreślić, że w odniesieniu do innych niż pracownicy osób wykonujących pracę zarobkową tę kwestię reguluje § 4 projektowanego rozporządzenia § 4 ust. 1 i 2 (po uwzględnieniu innych uwag – aktualnie § 6 ust. 1). Mając to na względzie projektodawca przyjął, że *innej niż pracownik osobie wykonującej pracę zarobkową przysługuje zamiast wynagrodzenia miesięczne świadczenie pieniężne w wysokości przeciętnego wynagrodzenia przysługującego tej osobie z okresu 6 miesięcy poprzedzających okres zwolnienia od pracy, a jeżeli osoba ta świadczy pracę przez okres krótszy niż 6 miesięcy – w wysokości przeciętnego wynagrodzenia z całego okresu jej zatrudnienia.*

Odnosząc się zaś do kwestii dotyczących konieczności uzupełnienia OSR w zakresie, w jakim dotyczy ona skutków powstałych po stronie pracodawców w związku z wejściem w życie projektowanej regulacji oraz jej wpływu na sektor finansów publicznych, wyjaśniam, że zgłoszone uwagi zostały uwzględnione poprzez zmianę pkt 6 OSR do projektowanego rozporządzenia w następujący sposób:

*Dokonując oceny skutków regulacji dla sektora finansów publicznych wynikających z przedmiotowego projektu, należy na wstępie zauważyć, że rozszerzenie prawa koalicji związkowej na nowe grupy podmiotów przewidziane w znowelizowanej ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych może wpłynąć na wzrost poziomu uzwiązkowania w Polsce. Wydatki, jakie mogą wiązać się z utworzeniem u danego pracodawcy nowej zakładowej organizacji związkowej i udzieleniem działaczom związkowym odpłatnego zwolnienia od pracy, mogą powstać także na gruncie obecnie obowiązujących przepisów. Z tego punktu widzenia można przyjąć, że wydatki po stronie pracodawców związane z projektowanym rozporządzeniem będą mieściły się w ramach ogólnej puli wydatków dotychczas przeznaczonych na działalność związkową.*

*Na marginesie warto dodać, że kwestie dotyczące ponoszenia przez pracodawców wydatków związanych z rozszerzeniem prawa koalicji związkowej na nowe grupy podmiotów zostały omówione w pkt 6 OSR do ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw, mocą której dokonano zmiany art. 31 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (w tym delegacji ustawowej do wydania przedmiotowego rozporządzenia).*

*Jednocześnie należy mieć na względzie, że przedmiotowa regulacja zostanie sfinansowana ze środków będących w dyspozycji jednostki sektora finansów publicznych (pracodawcy) i nie będzie stanowiła podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki.*

Wobec powyższego zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przyjęcie wyjaśnień i pozytywne zaopiniowanie przedmiotowego projektu.

Jednocześnie z uwagi na pilny charakter sprawy (konieczność wejścia przepisów z dniem 1 stycznia 2019 r.), bardzo proszę o zajęcie stanowiska do dnia 26 października 2018 r.

*Z poważaniem*  
**MINISTER**  
*z up.*  
*Stanisław Szwed*  
**Stanisław Szwed**  
**SEKRETARZ STANU**